

# СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА

УДК 021.1:[027:364.65 – 056.26]

<https://doi.org/10.33186/1027-3689-2025-11-15-37>

## Обеспечение доступности для инвалидов электронного библиотечного обслуживания в субъектах Российской Федерации

Д. А. Поляков<sup>1</sup>, И. С. Ишутина<sup>2</sup>, М. Д. Ходаковский<sup>3</sup>,  
О. Н. Киселёва<sup>4</sup>, Т. С. Кулинич<sup>5</sup>

<sup>1, 2, 3, 4</sup>Федеральный научно-образовательный  
центр медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г. А. Альбрехта  
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации,  
Санкт-Петербург, Российская Федерация

<sup>5</sup>Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области  
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации,  
Санкт-Петербург, Российская Федерация

Автор, ответственный за переписку: Дмитрий Александрович Поляков,  
[poliakov\\_dm@mail.ru](mailto:poliakov_dm@mail.ru), <https://orcid.org/0009-0000-0251-5356>

**Аннотация.** Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия развития библиотечного дела, одной из задач которой являются обеспечение равного доступа граждан к информации и формирование инклюзивного библиотечного пространства. Чтобы оценить, как воплощается в жизнь эта стратегия, сотрудники Федерального научно-образовательного центра медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г. А. Альбрехта Минтруда России ежегодно проводят мониторинг уровня доступности библиотечного обслуживания, проверяя реализацию региональными властями планов мероприятий («дорожных карт») по улучшению показателей. Сбор данных проводится с помощью информационно-цифрового ресурса.

Целью работы являются изучение и оценка уровня доступности для лиц с инвалидностью электронного библиотечного обслуживания в субъектах Российской Федерации.

В статье приведены результаты мониторинга: число доступных электронных библиотек в разных субъектах Российской Федерации, а также количество

сайтов муниципальных и региональных библиотек, приспособленных для инвалидов по зрению. Оценка уровня достигнутых показателей проводилась согласно доменам и Единой шкале Международной классификации функционирования, ограничения жизнедеятельности и здоровья.

По результатам ранжирования полученных данных можно утверждать, что в Российской Федерации широко представлена индустрия инклюзивного библиотечного обслуживания. Однако следует отметить, что данная оценка базируется исключительно на показателях, включённых в региональные «дорожные карты».

Результаты исследования учитываются при планировании мер по улучшению доступности библиотек на региональном уровне.

Исследование проведено в рамках научно-исследовательской работы «Научное обоснование и разработка предложений по формированию показателей обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг», утверждённой Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

**Ключевые слова:** мониторинг, доступность объектов и услуг, библиотеки, инвалиды, библиотечное обслуживание

**Для цитирования:** Поляков Д. А., Ишутина И. С., Ходаковский М. Д., Киселёва О. Н., Кулинич Т. С. Обеспечение доступности для инвалидов электронного библиотечного обслуживания в субъектах Российской Федерации // Научные и технические библиотеки. 2025. № 11. С. 15–37. <https://doi.org/10.33186/1027-3689-2025-11-15-37>

# CURRENT STATUS AND STRATEGIES FOR LIBRARIES

UDC 021.1:[027:364.65 – 056.26]

<https://doi.org/10.33186/1027-3689-2025-11-15-37>

## Ensuring accessibility of digital library services for disabled people in the entities of the Russian Federation

Dmitry A. Polyakov<sup>1</sup>, Inna S. Ishutina<sup>2</sup>, Matvey D. Khodakovsky<sup>3</sup>,  
Olga N. Kiseleva<sup>4</sup> and Tatiana S. Kulinich<sup>5</sup>

<sup>1, 2, 3, 4</sup>*Federal Scientific and Educational Centre of Medical and Social Expertise and Rehabilitation named after G. A. Albrecht, Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, St. Petersburg, Russian Federation*

<sup>5</sup>*General Office of Medical and Social Expertise for Leningrad Region, Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, St. Petersburg, Russian Federation*

Corresponding author: Dmitry A. Polyakov,  
[poliakov\\_dm@mail.ru](mailto:poliakov_dm@mail.ru), <https://orcid.org/0009-0000-0251-5356>

**Abstract.** The RF government has approved The Strategy for Librarianship that, above all, comprises the tasks of providing equitable access of the citizens to information and building inclusive library space. To assess the strategy implementation, G. A. Albrecht Federal Research and Educational Center for Medical and Social Expertise and Rehabilitation of the RF Ministry of Labor and Social Security monitors annually the degree of library services accessibility and implementation of the "roadmaps" by the regional authorities. The data are collected through a digital hub.

The authors cite the findings of the survey: number of accessible e-libraries in the RF entities, and municipal and regional library websites available for visually impaired users. The indicators obtained correspond to the International Classification of Functioning, Disability and Health (ICF) domains and unified scale.

The resulting ranking evidences that the sector of inclusive library services is common in Russia. However, the limitation of this assessment is that it is based exclusively on the indicators included into the regional "roadmaps". The survey findings are incorporated when planning for facilitating libraries accessibility on the regional level.

The study is accomplished within the R&D project “Scientific rationale and development of proposals for targeting accessibility of objects and services for disabled persons” as approved by the RF Ministry of Labor and Social Security.

**Keywords:** monitoring, accessibility of objects and services, library, disabled, library services

**Cite:** Polyakov D. A., Ishutina I. S., Khodakovsky M. D., Kiseleva O. N., Kulinich T. S. Ensuring accessibility of digital library services for disabled people in the entities of the Russian Federation // Scientific and technical libraries. 2025. No. 11, pp. 15–37. <https://doi.org/10.33186/1027-3689-2025-11-15-37>

## Введение

Статья 9 Конвенции о правах инвалидов ООН предписывает государствам-участникам обеспечить право инвалидов на доступ к физическим объектам, услугам, транспорту, информации и связи [1]. О создании равных условий для инвалидов по части доступности к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры говорится в Федеральном законе от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [2].

Одним из направлений Стратегии развития библиотечного дела, утверждённой Правительством Российской Федерации, является модернизация библиотечной системы, включая формирование инклюзивного библиотечного пространства для включения инвалидов в социальную жизнь [3]. Правила обеспечения доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания определены приказом Минкультуры России от 10.11.2015 № 2761 [4].

Чтобы оценить результаты работы по организации доступности для инвалидов объектов и услуг, ежегодно Минтрудом России проводится мониторинг реализации региональными исполнительными органами государственной власти планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей доступности объектов и услуг. Согласно правилам разработки «дорожных карт», утверждённых По-

становлением Правительства РФ от 17.06.2015 № 599, исполнительный орган государственной власти (в сфере социальной защиты населения) совместно с другими ведомствами и общественными организациями формирует план мероприятий («дорожную карту»), который включает обоснование целей обеспечения доступности, таблицу повышения значений показателей доступности объектов и услуг (в том числе в сфере библиотечного обслуживания), находящихся в региональном подчинении, перечень мероприятий для повышения доступности. Показатели доступности определяются в зависимости от географического, социального, экономического уровней и регламентированы региональным нормативно-правовым актом. Аналогичным образом происходит формирование дорожной карты на муниципальном уровне [5].

Согласно ГОСТ Р 54937-2018, для формирования стандартов организации доступности возможно использование Международной классификации функционирования, ограничения жизнедеятельности и здоровья (МКФ). Этот документ был разработан Всемирной организацией здравоохранения для использования унифицированных и чётко определённых терминов [6].

Организация доступности для инвалидов объектов и услуг проводится двумя путями. Первый – «универсальный дизайн», когда помещение при строительстве или капитальном ремонте проектируют для беспрепятственного входа, выхода и перемещения инвалидов. Второй – «разумное приспособление», когда в уже имеющееся здание вносятся необходимые модификации для обеспечения доступности. В случае, если изменение помещения становится невозможным, инвалиду оказываются услуги там, где это возможно (в том числе дистанционно) [7]. В связи с этим очень востребованы электронные библиотеки. Под электронными библиотеками при проведении мониторинга реализации региональных «дорожных карт» понимались как электронные каталоги библиотечного фонда региональных и муниципальных библиотек, так и электронные фонды региональных и муниципальных библиотек, где возможно получение и чтение файлов.

Целью исследования является изучение и оценка уровня обеспечения доступности для лиц с инвалидностью электронного библиотечного обслуживания в субъектах Российской Федерации.

## Материалы и методы

Авторами в рамках проведения научно-исследовательской работы «Научное обоснование и разработка предложений по формированию показателей обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг», утверждённой Министерством труда и социальной защиты, проводился мониторинг за отчётный 2024 г., состоящий из сбора данных по 85 регионам Российской Федерации и городу Байконур, и подготовки доклада на их основе.

Данные по доступности для инвалидов электронных библиотек и сайтов библиотек получены с помощью перечня индикаторов ежегодного мониторинга выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждённых планов мероприятий («дорожных карт») повышения значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг. Индикаторы мониторинга формируются совместными усилиями ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им Г. А. Альбрехта, Минтруда России, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ [8]. Во время проведения мониторинга исполнительный орган государственной власти субъекта в сфере социальной защиты населения запрашивает информацию о доступности включённых в региональную «дорожную карту» электронных библиотек и сайтов библиотек у ведомства субъекта в сфере культуры. Также информация по доступности электронных библиотек и сайтов библиотек запрашивалась у муниципальных органов исполнительной власти в сфере культуры.

Для оценки доступности электронного библиотечного обслуживания в регионах использовались следующие показатели:

- 1) количество региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января отчётного года, всего;
- 2) доля региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января отчётного года, всего;
- 3) количество сайтов региональных и муниципальных библиотек, приспособленных для инвалидов по зрению;
- 4) доля сайтов региональных и муниципальных библиотек, приспособленных для инвалидов по зрению.

Доступность региональных и муниципальных электронных библиотек, а также сайтов оценивалась субъектами Российской Федерации согласно требованиям, указанным в приказе Минцифры России от 07.11.2023 № 953 [9].

Также запрашивалась информация о наличии на территории субъектов специализированных библиотек для слабовидящих, имеющих в своих фондах литературу со шрифтом Брайля. При этом абсолютное количество вышеуказанных библиотек не уточнялось.

Сбор данных мониторинга проводился с помощью разработанного сотрудниками ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г. А. Альбрехта Минтруда России информационно-цифрового ресурса.

Оценка уровня и доли доступности для инвалидов электронного библиотечного обслуживания проводилась на основе доменов факторов окружающей среды и Единой шкалы МКФ [10]. Преимущество данной шкалы в том, что она позволяет количественно измерить облегчающий фактор (уровень доступности).

**Результаты и обсуждение**

Доступность для инвалидов региональных и муниципальных электронных библиотек, включённых в региональные «дорожные карты», представлена в табл. 1.

Таблица 1

Субъект Российской Федерации	Общее количество электронных библиотек (региональных и муниципальных) на 1 января 2024 г., всего	Количество региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января 2024 г., всего	Доля региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января 2024 г., всего
	ед. абс.	ед. абс.	%
<b>Республики</b>			
Адыгея	2	1	50
Алтай	0	0	0
Башкортостан	–	–	–
Бурятия	47	36	77

Субъект Российской Федерации	Общее количество электронных библиотек (региональных и муниципальных) на 1 января 2024 г., всего	Количество региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января 2024 г., всего	Доля региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января 2024 г., всего
	ед. абс.	ед. абс.	%
Дагестан	3	3	100
Ингушетия	0	0	0
Кабардино-Балкарская	1	1	100
Калмыкия	1	1	100
Карачаево-Черкесская	1	1	100
Карелия	1	1	100
Коми	24	24	100
Крым	6	6	100
Марий Эл	20	17	85
Мордовия	1	0	0
Саха (Якутия)	20	20	100
Северная Осетия – Алания	3	3	100
Татарстан	65	65	100
Тыва	–	–	–
Удмуртская	8	8	100
Хакасия	6	6	100
Чеченская	2	2	100
Чувашская	29	29	100
<b>Края</b>			
Алтайский	28	28	100
Забайкальский	48	48	100
Камчатский	2	2	100
Краснодарский	9	9	100



Субъект Российской Федерации	Общее количество электронных библиотек (региональных и муниципальных) на 1 января 2024 г., всего	Количество региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января 2024 г., всего	Доля региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января 2024 г., всего
	ед. абс.	ед. абс.	%
Красноярский	743	488	66
Пермский	0	0	0
Приморский	12	11	92
Ставропольский	27	27	100
Хабаровский	3	3	100
<b>Области</b>			
Амурская	35	35	100
Архангельская	9	9	100
Астраханская	235	1	0,01
Белгородская	28	4	14
Брянская	2	2	100
Владимирская	49	34	69
Волгоградская	11	11	100
Вологодская	31	31	100
Воронежская	19	6	32
Ивановская	2	2	100
Иркутская	64	53	83
Калининградская	21	21	100
Калужская	4	2	50
Кемеровская	3	3	100
Кировская	26	26	100
Костромская	20	12	60
Курганская	3	3	100
Курская	35	35	100

Субъект Российской Федерации	Общее количество электронных библиотек (региональных и муниципальных) на 1 января 2024 г., всего	Количество региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января 2024 г., всего	Доля региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января 2024 г., всего
	ед. абс.	ед. абс.	%
Ленинградская	32	18	56
Липецкая	2	2	100
Магаданская	12	9	75
Московская	41	34	83
Мурманская	41	31	76
Нижегородская	0	0	0
Новгородская	0	0	0
Новосибирская	35	35	100
Омская	35	35	100
Оренбургская	39	39	100
Орловская	10	8	80
Пензенская	4	4	100
Псковская	1	1	100
Ростовская	4	4	100
Рязанская	4	4	100
Самарская	0	0	0
Саратовская	8	8	100
Сахалинская	10	9	90
Свердловская	35	31	89
Смоленская	3	3	100
Тамбовская	6	6	100
Тверская	10	10	100
Томская	1	1	100
Тульская	97	97	100
Тюменская	8	8	100

Субъект Российской Федерации	Общее количество электронных библиотек (региональных и муниципальных) на 1 января 2024 г., всего	Количество региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января 2024 г., всего	Доля региональных и муниципальных электронных библиотек, доступных для инвалидов на 1 января 2024 г., всего
	ед. абс.	ед. абс.	%
Ульяновская	2	2	100
Челябинская	7	7	100
Ярославская	366	338	92
<b>Города федерального значения</b>			
Москва	306	257	84
Санкт-Петербург	21	21	100
Севастополь	56	56	100
<b>Автономная область</b>			
Еврейская	1	1	100
<b>Автономные округа</b>			
Ненецкий	1	1	100
Ханты-Мансийский – Югра	121	119	98
Чукотский	–	–	–
Ямало-Ненецкий	0	0	0
<b>Иные территории</b>			
Байконур	1	1	100

Отсутствуют данные по доступности электронных библиотек у трёх регионов: Республика Башкортостан, Республика Тыва и Чукотский АО.

Все составляющие классификации МКФ измеряются с помощью единой шкалы. Градация единой шкалы следующая:

0 (минимальная доступность): 0–4%;

- 1 (низкая доступность): 5–24%;
- 2 (умеренная доступность): 25–49%;
- 3 (высокая доступность): 50–95%;
- 4 (максимальная доступность): 96–100%.

Проведено ранжирование доли доступности региональных и муниципальных электронных библиотек, включённых в региональные «дорожные карты», с помощью домена МКФ е140 – изделия и технологии для культурного досуга, отдыха и спорта – среди 83 регионов:

максимальная доступность (согласно показателям, регламентированным в «дорожных картах») электронных библиотек для инвалидов (доля от 96% до 100%, значение единой шкалы 4), зафиксирована в 54 (65%) субъектах. Среди них 53 региона отчитались о доли доступности 100%, а Ханты-Мансийский АО – 98%;

высокая доступность (от 50 до 95%, значение единой шкалы 3) отмечена в 18 (22%) регионах. Это Приморский край и Ярославская область (доля доступности по 92%), Сахалинская область (90%), Свердловская область (89%), Республика Марий Эл (85%), Москва (84%), Иркутская и Московская области (по 83%), Орловская область (80%), Республика Бурятия (77%), Мурманская область (76%), Магаданская область (75%), Владимирская область (69%), Красноярский край (66%), Костромская область (60%), Ленинградская область (56%), Республика Адыгея и Калужская область (по 50%);

умеренная доступность (от 25 до 49%, значение единой шкалы 2) зафиксирована в одном регионе (1%) – Воронежской области (доля доступности 32%);

низкая доступность (от 5 до 24%, значение единой шкалы 1) отмечена в одном регионе (1%) – Белгородской области (доля 14%);

минимальная доступность (от 0 до 4%, значение единой шкалы 0) выявлена в 9 (11%) регионах, которые предоставили нулевые показатели доступности: Республика Алтай, Республика Ингушетия, Республика Мордовия, Пермский край, Астраханская область, Нижегородская область, Новгородская область, Самарская область, Ямало-Ненецкий АО.

Наибольшее количество доступных для инвалидов электронных библиотек, включённых в «дорожные карты», отмечено в Красноярском крае, Тульской области, Ярославской области, Москве, Ханты-Мансийском АО. При этом только у Тульской области и Ханты-

Мансийского АО значение единой шкалы составляет 4 (максимальная доступность). Это обусловлено следующими причинами:

1) из-за особенностей развития сети общедоступных библиотек, зависящих от экономических, демографических, социокультурных и других факторов, в вышеуказанных субъектах открыто большое количество региональных и муниципальных библиотек, которые на своей базе создают электронные библиотеки;

2) вышеуказанные субъекты формируют большой внутренний региональный продукт, в связи с этим могут финансировать больше мероприятий по организации доступности из регионального бюджета;

3) данные субъекты самостоятельно определили и утвердили региональным нормативно-правовым актом «дорожные карты», в которые включено значительное количество электронных библиотек, доступных для инвалидов.

В отчётом 2024 г. оценивалось наличие специализированных библиотек для слабовидящих, имеющих в своих фондах литературу со шрифтом Брайля. По данным мониторинга реализации «дорожных карт» субъектов, 73 (88%) субъекта отмечают наличие данных библиотек. Среди них, с максимальной доступностью электронных библиотек – 48 (66%), с высокой – 15 (21%), с умеренной доступностью – 1 (1%), с низкой доступностью – 1 (1%), с минимальной доступностью – 8 (11%) регионов соответственно. Все субъекты с наибольшим количеством доступных электронных библиотек (электронные каталоги и электронные фонды) имеют на своей территории специализированные библиотеки.

Данные мониторинга реализации «дорожных карт» субъектов по доступности для инвалидов сайтов региональных и муниципальных библиотек представлены в табл. 2

Таблица 2

Субъект Российской Федерации	Количество сайтов муниципальных и региональных библиотек	Количество сайтов муниципальных и региональных библиотек, приспособ- ленных для инвалидов по зрению	Доля сайтов муниципальных и региональных библиотек, приспособ- ленных для инвали- дов по зрению
	ед.	ед.	%
<b>Республики</b>			
Адыгея	13	12	92,30
Алтай	13	13	100
Башкортостан	–	–	–
Бурятия	34	34	100
Дагестан	2	1	50
Ингушетия	0	0	0
Кабардино- Балкарская	159	159	100
Калмыкия	1	1	100
Карачаево- Черкесская	11	11	100
Республика Карелия	20	17	85
Коми	28	25	89
Крым	89	34	38
Марий Эл	22	20	91
Мордовия	20	16	80
Саха (Якутия)	214	103	48
Северная Осетия – Алания	13	11	85
Татарстан	1335	152	11
Тыва	–	–	–
Удмуртская	50	43	86
Хакасия	17	15	88
Чеченская	20	20	100
Чувашская	29	29	100

Продолжение таблицы 2

Субъект Российской Федерации	Количество сайтов муниципальных и региональных библиотек	Количество сайтов муниципальных и региональных библиотек, приспособленных для инвалидов по зрению	Доля сайтов муниципальных и региональных библиотек, приспособленных для инвалидов по зрению
	ед.	ед.	%
<b>Края</b>			
Алтайский	105	49	47
Забайкальский	39	34	87,17
Камчатский	21	19	90
Краснодарский	298	242	81
Красноярский	85	83	98
Пермский	0	0	0
Приморский	37	30	81
Ставропольский	233	89	38
Хабаровский	30	26	87
<b>Области</b>			
Амурская	27	26	96
Архангельская	31	29	94
Астраханская	11	10	91
Белгородская	28	28	100
Брянская	52	40	77
Владимирская	26	19	73
Волгоградская	50	34	68
Вологодская	33	32	97
Воронежская	44	41	93
Ивановская	35	30	86
Иркутская	83	57	69
Калининградская	28	25	89
Калужская	221	73	33
Кемеровская	3	3	100
Кировская	52	51	98
Костромская	33	31	94

Субъект Российской Федерации	Количество сайтов муниципальных и региональных библиотек	Количество сайтов муниципальных и региональных библиотек, приспособ- ленных для инвалидов по зрению	Доля сайтов муниципальных и региональных библиотек, приспособ- ленных для инвали- дов по зрению
	ед.	ед.	%
Курганская	3	3	100
Курская	80	55	69
Ленинградская	70	50	71
Липецкая	26	26	100
Магаданская	12	12	100
Московская	755	741	98
Мурманская	25	25	100
Нижегородская	0	0	0
Новгородская	25	25	100
Новосибирская	198	157	79
Омская	35	35	100
Оренбургская	193	132	68
Орловская	1	1	100
Пензенская	35	35	100
Псковская	14	14	100
Ростовская	142	131	92
Рязанская	30	30	100
Самарская	44	36	82
Саратовская	61	52	85
Сахалинская	29	29	100
Свердловская	525	398	76
Смоленская	30	30	100
Тамбовская	31	31	100
Тверская	55	52	95
Томская	178	178	100
Тульская	31	31	100
Тюменская	29	29	100
Ульяновская	34	28	82



Субъект Российской Федерации	Количество сайтов муниципальных и региональных библиотек	Количество сайтов муниципальных и региональных библиотек, приспособленных для инвалидов по зрению	Доля сайтов муниципальных и региональных библиотек, приспособленных для инвалидов по зрению
	ед.	ед.	%
Челябинская	66	66	100
Ярославская	179	107	60
<b>Города федерального значения</b>			
Москва	339	265	78
Санкт-Петербург	1	1	100
Севастополь	56	56	100
<b>Автономная область</b>			
Еврейская	3	3	100
<b>Автономные округа</b>			
Ненецкий	1	1	100
Ханты-Мансийский – Югра	39	39	100
Чукотский	–	–	–
Ямало-Ненецкий	14	14	100
<b>Иные территории</b>			
Байконур	1	1	100

Ранжирование долей доступности сайтов, включённых в «дорожные карты» региональных и муниципальных библиотек, проводилось по домену МКФ е5601 – административные системы средств массовой информации:

максимальная доступность сайтов библиотек, внесённых в «дорожные карты» (доля 96–100%, значение единой шкалы 4) отмечена в 38 (46%) субъектах Российской Федерации. Из них 33 региона отчитались о 100% доступности сайтов, Красноярский край, Кировская область и Московская область – о 98% доступности сайтов, Вологодская область – о 97%, Амурская область – о 96% соответственно;

высокая доступность сайтов (доля 50–95%, значение единой шкалы 3) зафиксирована в 36 (43%) регионах. Среди них самые высокие показатели доступности: у Тверской области (95% доступности сайтов), Архангельской и Воронежской областей (по 94%), Республики Адыгея и Ростовской области (по 92%), Республики Марий Эл и Астраханской области (по 91%), Камчатского края (90%), Республики Коми и Калининградской области (по 89%), Республики Хакасия (88%);

умеренная доступность сайтов (доля 25–49%, значение единой шкалы 2) отмечена в 5 (6%) регионах: Республике Саха (Якутия) (48%), Алтайском крае (47%), Ставропольской крае и Республике Крым (по 38%), Калужской области (33%);

низкая доступность сайтов (доля 5–24%, значение единой шкалы 1) зарегистрирована в одном субъекте (1%) – Республике Татарстан (12%);

минимальная доступность сайтов (доля 0–4%, значение единой шкалы 0) отмечена в 3 (4%) регионах – Республике Ингушетии, Пермском крае и Нижегородской области.

Субъекты Российской Федерации с наибольшим количеством сайтов региональных и муниципальных библиотек, доступных для инвалидов, – Московская область, Свердловская область, Москва, Краснодарский край, Томская область. Из них максимальный уровень показателей доступности имеют Томская и Московская области. Остальные вышеуказанные субъекты имеют высокую доступность. Все регионы с наибольшим количеством доступных сайтов библиотек отметили наличие на своей территории специализированных библиотек для слепых и слабовидящих.

У 62 (75%) регионов отмечена как максимальная и высокая доступность (значение Единой шкалы 3 и 4) электронных региональных и муниципальных библиотек (электронные каталоги и электронные фонды), так и сайтов региональных и муниципальных библиотек. Среди них у 57 (92%) субъектов на территории имеются специализированные библиотеки для слабовидящих, имеющие в своих фондах литературу со шрифтом Брайля.

## **Выводы**

Для организации проектных решений по формированию доступной среды в Российской Федерации возможно использование Международной классификации функционирования, ограничения жизнедеятельности.

тельности и здоровья. Все составляющие МКФ оцениваются согласно единой шкале от 0 (минимальная доступность) до 4 (максимальная доступность). В России 87% субъектов, согласно критериям, указанным в «дорожных картах», имеют максимальную и высокую доступность электронных региональных и муниципальных библиотек. В это число входят субъекты с наибольшим количеством электронных библиотек (электронные каталоги и электронные фонды). Имеют специализированные библиотеки для слабовидящих 88% субъектов. Максимальная и высокая доступность (согласно критериям из «дорожных карт») как электронных библиотек, так и сайтов библиотек выявлена у более 70% субъектов. Среди этих субъектов более 90% имеют специализированные библиотеки для слабовидящих.

Таким образом, при проведении мониторинга реализации региональными органами государственной власти утверждённых планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей доступности объектов и услуг выявлено, что в субъектах Российской Федерации широко представлена индустрия инклюзивного библиотечного обслуживания. Однако следует отметить, что данная оценка базируется исключительно на показателях, включённых в региональные «дорожные карты». В рамках реализации государственного задания по научному обоснованию и разработке предложений по формированию показателей обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг планируется изучение и определение факторов, определяющих уровень доступности, соответствие показателей обеспечения доступности, а также научное обоснование и разработка предложений по совершенствованию мероприятий, включённых в «дорожные карты».

### Список источников

1. **Конвенция** о правах инвалидов. Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13.12.2006. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml) (дата обращения: 20.04.2025).
2. **О социальной** защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8559/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/) (дата обращения: 20.04.2025).

3. **Об утверждении** Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 608-п. URL: <https://docs.cntd.ru/document/573910950> (дата обращения: 20.04.2025).
4. **Об утверждении** Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов: приказ Минкультуры России от 10.11.2015 № 2761 (ред. от 25.08.2021). URL: <https://base.garant.ru/71283650/>. (дата обращения: 20.04.2025).
5. **О порядке** и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности: Постановление Правительства РФ от 17.06.2015 № 599. URL: <https://base.garant.ru/71095198/> (дата обращения: 20.04.2025).
6. **Руководящие** указания для разработчиков стандартов, рассматривающих вопросы создания доступной среды: ГОСТ Р 54937-2018/ISO/IEC Guide 71:2014. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200160279> (дата обращения: 20.04.2025).
7. **Доступность** зданий и сооружений для маломобильных групп населения: свод правил. URL: <https://docs.cntd.ru/document/573659328> (дата обращения: 20.04.2025).
8. **Об утверждении** Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Республике Татарстан на 2022–2030 годы: постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 30.12.2022 № 1517. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406473941> (дата обращения: 20.04.2025).
9. **Об утверждении** Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: приказ Минцифры России от 07.11.2023 № 953. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_468629/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468629/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/) (дата обращения: 20.04.2025).
10. **Международная** классификация функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2016 г.) : проект. Санкт-Петербург : Человек, 2017. 262 с.

## References

1. **Konventsiia** o pravakh invalidov. Priniata rezoliutciei` 61/106 General`noi` Assamblei ot 13.12.2006. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml) (data obrashcheniia: 20.04.2025).
2. **O sotcial`noi`** zashchite invalidov v Rossii`skoi` Federacii: Federal`ny` zakon ot 24.11.1995 № 181-FZ. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8559/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/) (data obrashcheniia: 20.04.2025).
3. **Ob utverzhdenii** Strategii razvitiia bibliotechnogo dela v Rossii`skoi` Federacii na period do 2030 goda: rasporiashenie Pravitel'stva Rossii`skoi` Federacii ot 13.03.2021 № 608-r. URL: <https://docs.cntd.ru/document/573910950> (data obrashcheniia: 20.04.2025).
4. **Ob utverzhdenii** Poriadka obespecheniia uslovii` dostupnosti dlia invalidov bibliotek i bibliotechnogo obsluzhivaniia v sootvetstvii s zakonodatel'stvom Rossii`skoi` Federacii o sotcial`noi` zashchite invalidov: prikaz Minkul'tury` Rossii ot 10.11.2015 № 2761 (red. ot 25.08.2021). URL: <https://base.garant.ru/71283650/>. (data obrashcheniia: 20.04.2025).
5. **O poriadke** i srokakh razrabotki federal`ny`mi organami ispolnitel`noi` vlasti, organami ispolnitel`noi` vlasti sub`ektov Rossii`skoi` Federacii, organami mestnogo samoupravleniia meropriatii` po povыsheniiu znachenii` pokazatelei` dostupnosti dlia invalidov ob`ektov i uslug v ustanovlennы`kh sferakh deiatel`nosti: Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 17.06.2015 № 599. URL: <https://base.garant.ru/71095198/> (data obrashcheniia: 20.04.2025).
6. **Rukovodiashchie** ukazaniia dlia razrabotchikov standartov, rassmatrivauiushchikh voprosы` sozdaniia dostupnoi` sredы: GOST R 54937-2018/ISO/IEC Guide 71:2014. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200160279> (data obrashcheniia: 20.04.2025).
7. **Dostupnost`** zdaniy` i sooruzheniy` dlia malomobil`ny`kh grupp naseleniia: svod pravil. URL: <https://docs.cntd.ru/document/573659328> (data obrashcheniia: 20.04.2025).
8. **Ob utverzhdenii** Plana meropriatii` («dorozhnoi` karty») po povыsheniiu znachenii` pokazatelei` dostupnosti dlia invalidov ob`ektov i uslug v Respublike Tatarstan na 2022–2030 gody`: postanovlenie Kabineta ministrov Respubliki Tatarstan ot 30.12.2022 № 1517. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406473941> (data obrashcheniia: 20.04.2025).
9. **Ob utverzhdenii** Poriadka obespecheniia uslovii` dostupnosti dlia invalidov po zreniiu ofitcial`ny`kh sai'tov gosudarstvenny`kh organov, organov mestnogo samoupravleniia i podvedomstvenny`kh organizatsii` v informatsionno-telekommunikatsionnoi` seti «Internet»: prikaz Mintcifry` Rossii ot 07.11.2023 № 953. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_468629/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdadfd518/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_468629/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdadfd518/) (data obrashcheniia: 20.04.2025).
10. **Mezhdunarodnaia** klassifikatsiia funktsionirovaniia, ogranichenii` zhiznedeiatel`nosti i zdorov'ia (MKF) (s izmeneniiami i dopolneniiami po sostoianiiu na 2016 g.) : proekt. Sankt-Peterburg : Chelovek, 2017. 262 s.

## Информация об авторах / Authors

**Поляков Дмитрий Александрович** – канд. мед. наук, руководитель отдела медико-социальной экспертизы и медицинской реабилитации инвалидов Института реабилитации и абилитации инвалидов Федерального научно-образовательного центра медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г. А. Альбрехта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Санкт-Петербург, Российская Федерация

poliakov\_dm@mail.ru,  
<https://orcid.org/0009-0000-0251-5356>

**Ишутина Инна Сергеевна** – канд. мед. наук, доцент, директор Института реабилитации и абилитации инвалидов Федерального научно-образовательного центра медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г. А. Альбрехта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Санкт-Петербург, Российская Федерация

in.ishutina@yandex.ru,  
<https://orcid.org/0000-0002-6640-904X>

**Ходаковский Матвей Дмитриевич** – младший научный сотрудник отдела медико-социальной экспертизы и медицинской реабилитации инвалидов Института реабилитации и

**Dmitry A. Polyakov** – Cand. Sc. (Medicine), Head, Department of Medical and Social Expertise and Medical Rehabilitation of Disabled Persons, Institute of Rehabilitation and Habilitation of the Disabled, Federal Scientific and Educational Centre of Medical and Social Expertise and Rehabilitation named after G. A. Albrecht, Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, St. Petersburg, Russian Federation

poliakov\_dm@mail.ru,  
<https://orcid.org/0009-0000-0251-5356>

**Inna S. Ishutina** – Cand. Sc. (Medicine), Associate Professor, Director, Institute of Rehabilitation and Habilitation of the Disabled, Federal Scientific and Educational Centre of Medical and Social Expertise and Rehabilitation named after G. A. Albrecht, Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, St. Petersburg, Russian Federation

in.ishutina@yandex.ru,  
<https://orcid.org/0000-0002-6640-904X>

**Matvey D. Khodakovsky** – Junior Researcher, Department of Medical and Social Expertise and Medical Rehabilitation of Disabled Persons, Institute of Rehabilitation and

абилитации инвалидов Федерального научно-образовательного центра медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г. А. Альбрехта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Санкт-Петербург, Российская Федерация

hodak200@yandex.ru,  
<https://orcid.org/0000-0001-6953-5191>

**Киселёва Ольга Николаевна** – научный сотрудник отдела медико-социальной экспертизы и медицинской реабилитации инвалидов Института реабилитации и абилитации инвалидов Федерального научно-образовательного центра медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г. А. Альбрехта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Санкт-Петербург, Российская Федерация  
olka82@mail.ru,  
<https://orcid.org/0009-0000-3059-4477>

**Кулинич Татьяна Сергеевна** – руководитель – главный эксперт по медико-социальной экспертизе Главного бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Санкт-Петербург, Российская Федерация  
mail@47.gbmse.ru

Habilitation of the Disabled, Federal Scientific and Educational Centre of Medical and Social Expertise and Rehabilitation named after G. A. Albrecht, Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, St. Petersburg, Russian Federation  
hodak200@yandex.ru,  
<https://orcid.org/0000-0001-6953-5191>

**Olga N. Kiseleva** – Researcher, Department of Medical and Social Expertise and Medical Rehabilitation of Disabled Persons, Institute of Rehabilitation and Habilitation of the Disabled, Federal Scientific and Educational Centre of Medical and Social Expertise and Rehabilitation named after G. A. Albrecht, Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, St. Petersburg, Russian Federation  
olka82@mail.ru,  
<https://orcid.org/0009-0000-3059-4477>

**Tatiana S. Kulinich** – Head & Chief Expert of Medical and Social Expertise, General Office of Medical and Social Expertise for Leningrad Region, Ministry of Labour and Social Protection of the Russian Federation, St. Petersburg, Russian Federation  
mail@47.gbmse.ru